

## Előterjesztés

Kisbér Város Önkormányzatának Képviselő-testülete  
2022. szeptember 8.-án tartandó ülésére

Tárgy: Cultplay pályázat – fogadóépület szabálytalansági eljárás lezárásáról értesítés

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2022. szeptember 2. napján megérkezett a kedvezményezetthez (Kisbér Város Önkormányzata) a Cultplay – fogadóépület építése kapcsán a lefolytatott szabálytalansági vizsgálat lezárásról szóló döntés (NT/27-52/2022.). A szabálytalansági vizsgálat megállapításait a Külgazdasági és Külügyminisztérium 2022. 08. 25. napján jóváhagyta. A vizsgálat tárgya a Cultplay fogadóépület építése volt. A Közbeszerzési Döntőbizottság döntése ellen Kisbér Város Önkormányzata jogorvoslattal élt a Fővárosi Törvényszék, majd a Kúria irányába. A Kúria döntésének tartalmáról a 2022. június 14. napján tartott képviselő-testületi ülésen tájékoztattuk Önöket. Ezen tájékoztatás tartalmazta, hogy a kereseti kérelem teljes egészében elutasításra került, valamint a már megfizetett bírságon túl a szabálytalansági vizsgálat függvényében támogatáselvonás várható.

A Közbeszerzési Döntőbizottság határozatában az alábbi szabálytalanságokat állapította meg:

- az első kérelmi elem tekintetében megállapította, hogy az ajánlatkérő késedelmesen tájékoztatta a gazdasági szereplőket az eljárást megindító felhívás módosításáról (határidő hosszabbítás),
- a második kérelmi elem tekintetében a felelősségbiztosítás túlzó mértékű előírását állapította meg, mely megítélése szerint befolyásolta az eljárás eredményét tekintettel annak árfelhajtó szerepére,
- a harmadik kérelmi elem, hogy ajánlatkérő a biztosítás részére történtő átadás hiányában kötötte meg a nyertes ajánlattevővel a szerződést,
- a negyedik kérelmi elem, hogy az ajánlatkérő elmulasztotta tisztázni az építési napló alvállalkozóra vonatkozó adatait,
- az ötödik kérelmi elem, hogy az ajánlatkérő a jótállási biztosítékkal kapcsolatban elmulasztotta teljesíteni dokumentálási kötelezettségét,
- a hatodik kérelmi elem a közzétételi kötelezettség elmulasztása,
- a hetedik kérelmi elem visszahivatkozik a negyedik és ötödik kérelmi elemre, annak dokumentáltsága és a teljesítések ellenőrzöttségére vonatkozik.

A 4., 5. és 7. kérelmi elem egyes részei a Gádor Építőipari Tervező és Szolgáltató Kft.-vel szemben állapítottak meg jogsértést.

A pénzügyi korrekciót (támogatáselvonás) kérelmi elemenként vizsgálta meg a hatóság:

- az első kérelmi elem vonatkozásában 5%-os mértékű korrekciós tételt rendel alkalmazni,
- a második kérelmi elem tekintetében – felelősségbiztosítás túlzó mértéke (lényeges árfolyásoló, árnövelő tényezőként rögzíti a második kérelmi elemet, amely a jóhiszeműség és tisztesség alapelvei követelményébe ütköző módon túlzónak és versenyszűkítőnek állapít meg különös tekintettel arra, hogy az eljárásban beérkezett ajánlatok jóval meghaladták a becsült értéket.) 10%-os mértékű korrekciós tételt rendel alkalmazni.
- a harmadik, hatodik és hetedik kérelmi elem kedvezményezettre vonatkozó része (előírt mértékű felelősségbiztosítás, alvállalkozók bevonása, jótállási biztosíték, dokumentálási kötelezettség ....) 10%-os pénzügyi korrekció alkalmazását tartja indokoltnak.
- a negyedik és ötödik, valamint a hetedik kérelmi elem kérelmezetre vonatkozó része tekintetében indokolatlannak tartotta a kedvezményezettrel szemben pénzügyi korrekció alkalmazását.

Az egynél több szabálytalanság feltárása esetén a korrekciós mértékek nem adódnak össze, hanem a leg súlyosabb szabálytalanság figyelembe vételével kerül a korrekció megállapításra. **Ennek értelmében ezt 10%-ban határozták meg, amely megítélésük szerint arányban áll a kedvezményezett által elkövetett jogsértések súlyával.**

Az alacsonyabb mértékű korrekciós tétel alkalmazását az alábbiak miatt nem tartották indokoltnak:

Az eljárásban mindössze 2 db ajánlat benyújtására került sor. A közbeszerzési eljárás során legalább két ajánlatnak kellett beérkeznie határidőben. 2019. október 9. 12:00 óráig mindössze egy ajánlat került benyújtásra. Az eljárásban ajánlatkérő erre tekintettel módosította az ajánlattételi határidőt, de erre jogsértő módon határidőn túl került sor. A szabálytalansági vizsgálat álláspontja szerint a verseny minimális szintje sem volt biztosított az eljárásban tekintettel arra, hogy ajánlatkérőnek az eljárást eredménytelenné kellett volna nyilvánítania.

A Közbeszerzési Döntőbizottság határozatában több helyen kiemelte, hogy a közbeszerzésre vonatkozó alapelvekkel (verseny tisztasága, esélyegyenlőség biztosítása, jóhiszeműség és tisztesség, közbeszerzés nyilvánossága....) közvetlen összefüggést mutató jogsértés került ajánlatkérő terhére megállapításra, mellyel a Fővárosi Törvényszék is egyetértett.

A kedvezményezett terhére értékelte az utóellenőrzés eljárás során tanúsított magatartást, mely alapján Kisbér Város Önkormányzata hiánypótlási felhívásoknak késedelemmel és akkor sem teljes körűen tett eleget. Ez önmagában is súlyos szerződésszegésnek minősül, mely a hitelesítési tevékenységre kijelölt szervezet részére a szerződés elállással történő megszüntetését is lehetővé teszi. Ezen együttműködés hiánya nagy mértékben nehezítette a közbeszerzési eljárás utóellenőrzésének elvégzését is. Ezúton felhívták Kisbér Város Önkormányzat a figyelmét a fokozott együttműködésre és a határidők betartására.

**A szabálytalansági vizsgálat eredményeképpen a Gádor Építőipari Tervező és Szolgáltató Kft.-vel kötött vállalkozói szerződés alapján elszámolni kért összegekre 10%-os mértékű korrekciót alkalmaz. 2 db számla került elszámolásra KI20/00156. számú számla 18.832.308 Ft (nettó összeg, árfolyam: 362,32), KI20/00208. számú számla 18.832.309 Ft (nettó összeg, árfolyam: 360,18). Ennek megfelelően az el nem számolható összeg 10.426,28 €. A vállalkozási szerződéshez kapcsolódó fordított ÁFA tekintetében is 10%-os mértékű átalánykorrekció kerül alkalmazásra.**

Felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó tekintetében:

A szabálytalansági vizsgálatban nem merült fel adat arra vonatkozóan, hogy szaktanácsadó díját kérné a kedvezményezett elszámolni, így a megkötött szerződés, illetve a számla sem került benyújtásra, így ezt vizsgálni sem tudták. Az ajánlati felhívás jogszerű módosítása azonban egyértelműen közbeszerzési kompetenciába tartozó folyamat, így az ajánlattételi felhívás jogszerűtlen módosításának kiküszöbölése mindenképpen a közbeszerzési szakértő feladata lett volna. Neki kellett volna kedvezményezettet visszatartania a jogszerűtlen cselekmény elkövetésétől. A felelősségbiztosítását rendelkezésre állásával kapcsolatban nem hagyható figyelmen kívül, hogy szintén közbeszerző készítette elő a szerződésmintát, így maga határozta meg azokat az előírásokat, hogy a felelősségbiztosítást hogyan/milyen formában kell Kisbér Város Önkormányzata részére bocsájtani.

A második kérelmi elembe foglalt jogsértés alapvető sérelemmel jár, nem reparálható így rendkívüli súlyosnak minősül.

**Mindezekre tekintettel, amennyiben kedvezményezett a közbeszerzési eljárás lebonyolításával megbízott felelős akkreditált szaktanácsadó díját kérné elszámolni, úgy arra vonatkozóan 100%-os mértékű átalánykorrekciót tart indokoltnak a Széchenyi Programiroda.**

Jelen döntés ellen a közléstől (2022.09.02.) számított **10 napon belül írásban az indok megjelölésével a Miniszterelnökséghez** címezve a Nemzeti Hatóságnál (Külgazdasági és Külügyminisztérium) lehet **jogorvoslattal élni.**

A rendelkezésünkre álló adatok alapján a 10%-os mértékű korrekción, továbbá az ÁFA-korrekción túl nem lesznek elszámolhatóak az Ószi Közbeszerzési Tanácsadó Kft. által kiállított számlák, valamint a projektmenedzseri díjak egy része sem. A pénzügyi dokumentációk áttekintése folyamatban van, így a támogatási összegből visszafizetéssel terhelt rész jelenleg pontosan nem ismert. Ennek pontos kiszámításához szükséges a Cultplay játszótér vonatkozásában a peres eljárás megszüntetése, hogy azon projektrész kapcsán is le tudják folytatni a szabálytalansági eljárást. Azon döntés függvényében válik teljesen egyértelművé a tényleges támogatáselvonás összege.

Kérjük a Tisztelt Képviselő-testület döntését az alábbi határozati javaslat elfogadásával.

Kisbér, 2022. szeptember 5.

Dr. Szeiffert Ivett  
aljegyző

## Határozati javaslat

Kisbér Város Önkormányzatának Képviselő-testülete tudomásul veszi a Széchenyi Programiroda Nonprofit Kft. NT/27-52/2022. számú döntését a Cultplay fogadóépület építése kapcsán indult szabálytalansági eljárás lezárásáról.

Határidő: azonnal

Felelős: Sinkovicz Zoltán polgármester